

ANNOTATIE

Algemeen:	
Vergadering:	Algemeen Bestuur
Datum vergadering:	7 oktober
Agendapunt:	5e
Onderwerp:	Plan van aanpak GR en voorstel op hoofdlijnen
Opsteller:	Annet Busweiler
Datum:	19-9-2022
Doel van agendering:	
– ter besluitvorming	
Beschrijving:	
<p>Zoals besproken in uw vergadering van 1 juli jl. moet de gemeenschappelijke regeling (GR) van de ODG worden gewijzigd vanwege een aantal wetswijzigingen: de gewijzigde Wet gemeenschappelijke regelingen (Wgr), de Omgevingswet en de Wet Open Overheid (Woo). Ook de onderliggende stukken, nl. het model-mandaatbesluit, de model-dienstverleningsovereenkomst en het dienstverleningshandvest dienen te worden gewijzigd.</p> <p>Plan van aanpak</p> <p>Het AB heeft in zijn vergadering van 1 juli jl. aanbevolen om wijzigingen van de GR naar aanleiding van wetswijzigingen zoveel mogelijk gebundeld aan raden en staten voor te leggen. In het volgende plan van aanpak worden de vereiste wijzigingen in één ronde in de GR verwerkt.</p> <p>NB. In de bespreking met de werkgroep juristen hebben de juristen aangegeven dat de gedachtevorming over de betekenis van de gewijzigde Wet op de gemeenschappelijke regelingen bij de deelnemers net begonnen is. Het risico is dat het voorstel inzet wordt van een bredere discussie over de invulling van de mogelijkheden van de gewijzigde Wgr. Het voorstel is om navraag te doen bij de kring van griffiers om te informeren naar de stand van zaken, en op basis daarvan eventueel de onderstaande planning aan te passen. Het voorstel is om daarnaast bij de Veiligheidsregio te informeren naar de voorgenomen planning voor besluitvorming over hun gewijzigde GR, zodat we eventueel samen kunnen optrekken.</p> <p>De volgende stappen zullen worden doorlopen:</p> <p><u>1. Plan van aanpak en voorstel op hoofdlijnen</u></p> <ul style="list-style-type: none"> – Besproken in VTH-platform 30 augustus – Bespreking in DB 16 september en AB 7 oktober – Na akkoord van DB en AB: colleges en raden en staten per brief informeren over proces en voorstel op hoofdlijnen <p><u>2. Uitwerking van het voorstel</u></p> <ul style="list-style-type: none"> – Bespreking met een werkgroep van juristen van de deelnemers, half september – Bespreking in VTH-platform 6 oktober – Vaststelling concept in DB 18 november en AB 9 december <p><u>3. Verzending aan raden/staten voor verkrijgen van toestemming en zienswijze</u></p> <ul style="list-style-type: none"> – Conform de gewijzigde Wgr zal de concept-GR naar de raden/staten worden verzonden voor het verkrijgen van toestemming voor wijziging en om gelegenheid te bieden voor het indienen van zienswijzen – Voorzien is dat de zienswijzeperiode zal lopen van 2 januari tot 27 februari 2023 <p><u>4. Behandelen zienswijzen en vaststellen GR</u></p>	

- Behandelen zienswijzen en vaststellen GR in DB april 2023 en in AB eind juni 2023
- Definitieve vaststelling door raden en staten september/oktober/november 2023

NB: zoals bekend wordt landelijk gekoerst op inwerkingtreding van de Omgevingswet per 1 januari 2023, al is het onzeker of die datum wordt gehaald. Bovenstaande planning betekent dat de gewijzigde GR nog niet per 1 januari 2023 vastgesteld zal zijn. Extern juridisch advies heeft uitgewezen dat mocht de Omgevingswet inderdaad per 1 januari 2023 in werking treden en de gewijzigde GR nog niet is vastgesteld daar geen risico's aan verbonden zijn.

Wijzigingen vanwege de gewijzigde Wgr

De wijziging van de Wgr heeft als doel het versterken van de democratische legitimatie van binnen gemeenschappelijke regelingen genomen besluiten. De deelnemers hebben de ruimte om hun eigen invulling te geven aan wat de gewijzigde Wgr vraagt. Het voorstel dat in de bijlage is uitgewerkt en hieronder kort is samengevat is gebaseerd op het uitgangspunt dat de ODG een beleidsarme organisatie is en dat het hierbij past om op doelmatige en efficiënte wijze invulling te geven aan de mogelijkheden die de gewijzigde Wgr biedt. In de voorbereiding heeft afstemming plaatsgevonden met de GGD Groningen en de Veiligheidsregio Groningen en het onderstaande voorstel is gebaseerd op een concept-voorstel van de Veiligheidsregio Groningen. Aansluiten op het voorbeeld van de Veiligheidsregio Groningen draagt bij aan de herkenbaarheid voor de raden.

Voorstel op hoofdlijnen (zie bijlage)

NB. Wijzigingen van tekstuele/technische aard zijn in deze samenvatting buiten beschouwing gelaten

Gemeenschappelijke regeling – wijzigingen vanwege gewijzigde Wgr

- drie voorstellen voor toevoegingen aan de GR, om invulling te geven aan wat de gewijzigde Wgr vraagt op het gebied van burgerparticipatie, actieve informatieplicht en evaluatie van de regeling;
- twee technische wijzigingen, om invulling te geven aan de vereiste dat bij het treffen en wijzigen van een GR een zienswijzeprocedure verplicht is, en uitbreiding van het artikel over uittreding (naast regeling voor frictiekosten ook voor desintegratiekosten)
- vijf voorstellen om de GR niet te wijzigen, nl. ten aanzien van de bepaling dat in de GR moet worden vastgelegd bij welke besluiten een zienswijzeprocedure verplicht is, de mogelijkheid om gemeenschappelijke adviescommissies in te stellen en de vergoeding voor het lidmaatschap daarvan, het recht van onderzoek, en bepalingen over uittreding uit de GR.
- tot slot adviseren wij, net als vele andere GR'en doen, om de zienswijzetermijn voor de begroting in de GR niet aan te passen. In de gewijzigde Wgr wordt de zienswijzetermijn voor de begroting verlengd van 8 weken naar 12 weken. Deze langere termijn is echter in de praktijk heel moeilijk inpasbaar: het gevolg is dat het besluitmoment (hetzij van het AB, hetzij van colleges van B&W/GS, gehoord de raad/staten) midden in de zomervakantie valt. Het voorstel is om vast te houden aan de bestaande praktijk.

Gemeenschappelijke regeling – overige wijzigingen

- één voorstel voor toevoeging aan de GR, om naast het verlenen van mandaat en volmacht het verlenen van machtiging toe te voegen: de bevoegdheid voor het uitvoeren van feitelijke handelingen namens de opdrachtgevers, zoals het te woord staan van aanvragers, het uitvoeren van inspecties, of het bijwonen van hoorzittingen. Met deze wijziging wordt de GR in overeenstemming gebracht met de feitelijke praktijk.
- het voorstel om de benamingen en definities van de takenpakketten te wijzigen vanwege de inwerkingtreding van de Omgevingswet: zo zal met het vervallen van de Wabo ook de naam 'Wabo-takenpakket' komen te vervallen. In plaats daarvan stellen wij voor de naam 'bouwtakenpakket' te hanteren.
- het voorstel om het maximum aantal leden van het DB te wijzigen van 7 naar 5.

Wijzigingen model-mandaatbesluit

- één voorstel voor toevoeging aan het model-mandaatbesluit, om de directeur te mandateren om toezichthouders aan te wijzen. Dit is efficiënter dan het alternatief dat alle opdrachtgevers afzonderlijk een aanwijzingsbesluit moeten nemen.



Wijzigingen model–dienstverleningsovereenkomst
– enkele wijzigingen van tekstuele/technische aard

Advies:

In te stemmen met de voorgestelde besluiten.

Afgestemd met		Naam	Opmerking	
Vervolgproces		Datum	Ter kennisgeving	Ter besluitvorming
	MT	Klik hier als u een datum wilt invoeren.	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
	OR	Klik hier als u een datum wilt invoeren.	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
	DB	16-9-2022	<input type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>
	AB	7-10-2022	<input type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>

Beslispunten

1. In te stemmen met het plan van aanpak en het voorstel op hoofdlijnen.
2. Navraag te doen bij de kring van griffiers over de stand van zaken inzake de gedachtevorming in de raden/staten met betrekking tot de gewijzigde Wgr, en bij de Veiligheidsregio inzake hun planning voor wijziging van de GR, en op basis van de uitkomst eventueel de planning aan te passen.

Communicatie		Wanneer?	Boodschap
	Intern <input type="checkbox"/>	Klik hier als u een datum wilt invoeren.	
	Extern <input type="checkbox"/>	Klik hier als u een datum wilt invoeren.	

Bijlagen:

1.

Beslissing		Opmerking:
(indien van toepassing + invullen na vergadering)	Ingestemd <input type="checkbox"/>	
	Niet ingestemd <input type="checkbox"/>	

